

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET

Krisestab HOD

Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 21/10376-2

Saksbehandler: Arve Paulsen

Dato: 30.03.2021

OPPDRAK 405 B - FORSERT FREMDRIFT FOR KORONASERTIFIKAT - SVAR TIL HOD

HelseDirektoratet, Folkehelseinstituttet, Norsk helsenett og Direktoratet for e-helse presenterer her et omforent svar på oppdrag 405 B.

FHI og NHN har stått for brorparten av analysearbeidet og vurderingene. Det er lagt opp til en svært ambisiøs, men samtidig forsvarlig, forsering av arbeidet med koronasertifikat. Det må likevel tas forbehold om uforutsette hendelser og øvrig risiko som kan utfordre fremdriftsplanen.

SAMMENDRAG

Oppdraget beskriver en forsert gjennomføring av tidligere plan, samt at det legges opp til trinnvise leveranser. Det innebærer at den første versjonen som skal lanseres til publikum, vil ha noe mindre funksjonalitet og ikke ha støtte for alle krav som ble stilt til løsningen i tidligere oppdrag (eksempelvis oppfyllelse av EU guidelines).

4. mai 2021: Første versjon av Koronasertifikat basert på eksisterende dataflyt og grensesnitt – visning i en løsning

12. mai 2021: Verifiserbar versjon av koronasertifikatet (dvs. inneholde e-signatur og QR-kode)

1. juni 2021: Støtte for informasjon om immunitet. Utskriftsbart og digitalt fremvisbart sertifikat for tidligere positiv test

22. juni 2021: Første versjon av koronasertifikat i tråd med alle EU krav i Digital green pass

Det er i arbeidet også sett hen til oppdrag 422 hvor flere tilknyttede problemstillinger blir berørt.

HelseDirektoratet

Avdeling prosjekt og tjenstedesign

Arve Paulsen

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helseDirektoratet.no

OPPDRAKSTEKST

Tilleggsoppdrag 405b : Vurdering av forsert fremdrift for oppdrag 405 - koronasertifikat (digitalt grønt sertifikat)

Helse- og omsorgsdepartementet viser til dialog om oppdrag 405 og foreslått fremdriftsplan hvor første versjon – som inneholder informasjon om vaksinasjon, resultat av test/prøvesvar og gjennomgått sykdom (friskmelding), samt digital verifisering bevis på test (inkludert teknisk sikkerhetsinfrastruktur for å verifisere sertifikatene innen og på tvers av landegrensene) – skulle være klar 1. juli.

Gitt pågående vurdering av vaksinestrategi og muligheter for gradvis gjenåpning av samfunnet ber Helse- og omsorgsdepartementet om en vurdering av hvordan en forsert fremdrift kan gjennomføres, i form av trinnvise leveranser, som bidrar underveis i gjenåpningen.

Vi ber også om en beskrivelse av hva som eventuelt må nedprioriteres for en forsert gjennomføring.

Helsedirektoratet må sørge for at vurderingene er basert på underlag fra Folkehelseinstituttet, Direktoratet for e-helse og Norsk Helsenett SF.

Resten av forringene gitt i oppdrag 405 gjelder fortsatt.

Frist å levere vurdering: Tirsdag 30. mars.

GJELDENE PLAN FOR REALISERING AV KORONASERTIFIKAT

FHI, NHN, Direktoratet for e-helse og Helsedirektoratet har i oppdragene 305 og 355 gitt innspill til realisering av vaksinepass (koronasertifikat).

I styringsmøte for koronavaksinasjonsprogrammet 11. februar ble det presentert en tidsplan med spesielt to tidfestede leveranser:

1. juni 2021: Nedlastbart testbevis med digital signatur.

1. juli 2021: «Helsepass v1» (test + vaksine) som skal være digitalt framvisbart, mobiltilpasset og ha en digital verifikasjon.

Helse- og omsorgsdepartementet har samtidig pekt på behovet for å kunne dokumentere gjennomgått sykdom, samt kontraindikasjon på vaksinasjon. FHI, NHN, Direktoratet for e-helse og Helsedirektoratet har merket seg dette ønsket, og tatt det med i det videre arbeidet, dog uten å kunne love denne funksjonaliteten levert 1. juli.

INNLEDNING

Oppdrag 405b ses i sammenheng med oppdrag 422 og særlig deloppdrag 2, som har frist 20. april. Det vises for øvrig til oppdrag 305 og 355 og vurderingene som ble gjort der, når det gjelder implikasjoner av å innføre et vaksinebevis / koronasertifikat. FHI står fast ved at en forsert innføring av koronasertifikat må ses opp mot gevinster og lettelser et slikt pass kan gi. En slik nødvendig vurdering av gevinster / lettelser ved innføring av koronasertifikat ligger utenfor rammene til denne besvarelsen.

OPPDRAGSFORSTÅELSE

I hasteoppdrag 405b bes det om at leveransene beskrevet i 405, blir forsert, og at det legges frem en plan for stegvis lansering av et bevis. Til dette ønsker vi å knytte noen innledende kommentarer.

Forsert gjennomføring og trinnvise leveranser

Oppdraget beskriver en forsert gjennomføring av tidligere plan, samt at det legges opp til trinnvise leveranser. Det innebærer at den første versjonen som skal lanseres til publikum vil ha noe mindre funksjonalitet, og ikke ha støtte for alle krav som ble stilt til løsningen i tidligere oppdrag (eksempelvis oppfyllelse av EU guidelines).

Leveransene må legges opp på en slik måte at bruken av løsningen ikke blir vesentlig forskjellig fra dagens løsning og dermed eksisterende hjemmelsgrunnlag. Dersom det blir vesentlige avvik, må hjemmelsgrunnlaget endres. Arbeidet med en slik juridisk avklaring er påbegynt og første utkast vil være klart medio april for påfølgende avklaring med bl. a. Datatilsynet.

Det er viktig å presisere at revidert tidsplan er en best-case tidslinje. Den inneholder ikke rom for feil eller forsinkelser. Det er vanlig at prosjekter som krever endringer i flere systemer og virksomheter vil oppleve visse forsinkelser.

Avhengigheter mot systemer og pågående prosjekter - prioritering

SYSVAK er sentralt i utviklingen av Koronasertifikat. Systemet går nå inn i en periode der det skal gjøres vesentlige oppgraderinger av infrastrukturen. Gjennomføringen av dette moderniseringsprosjektet vil påvirkes negativt av den forserte gjennomføringen det bes om i 405b.

Tidsbruk i Norsk Helsenett for aktiviteter knyttet til koronasertifikat gir utsettelse i pågående oppdrag som berører samme løsningskomponenter. Dette er allerede informert til berørte prosjekter. Spesielt berørt er Helsedataprogrammet, screeningprogram for tarmkreft og innsyn i prøvesvar fra spesialisthelsetjenesten (generisk, ikke avgrenset til korona).

Om leveranser fra FHI og NHN

Innbygger skal kunne hente sitt Koronasertifikat på Helsenorge.no. FHI er tjeneste-eier for de berørte tjenestene på Helsenorge-plattformen. Disse tjenestene utvikles i et samarbeid mellom FHI og NHN. Overordnet og generelt kan man si at NHN har ansvar for å vise data på Helsenorge.no som tilgjengeliggjøres via grensesnitt fra FHI. Det er derfor ikke hensiktsmessig i denne overordnede beskrivelsen å skille på NHN- og FHI-leveranser selv om dette vil bli gjort i detaljerte oppfølgingsplaner.

Kvalitet på løsningen

Vi har forståelse for ønske om en forsert realisering av løsning for Koronasertifikat, og ønsker å bidra til å tilgjengeliggjøre deler av løsningen til innbygger så raskt som mulig, men har behov for å presisere viktigheten av å levere kvalitet i alle delleveranser og vil forsikre at dette arbeidet vil bli tatt alvorlig og vil bli gjort grundig.

Denne forserte planen inneholder ikke planlagte forenklinger på bekostning av personvern, informasjonssikkerhet og inneholder leveranser knyttet risiko- og sårbarhetsarbeid, selv om disse ikke er eksplisitt beskrevet.

LEVERANSER TIL INNBYGGER

Ved hjelp av en smidig tilnærming til utvikling av løsninger på Helsenorge.no leverer Norsk Helsenett ny funksjonalitet til innbygger tilnærmet hver 3. uke. Ny funksjonalitet levert på Helsenorge vil også inneholde leveranser fra FHI. Basert på planlagte datoer for våren 2021 foreslår vi denne stegvise tilnærmingen til Koronasertifikat.

LEVERANSE 4.MAI 2021

Første versjon av Koronasertifikat basert på eksisterende dataflyt og grensesnitt.

Visning av siste prøvesvar og koronavaksine basert på de data som er tilgjengelige i en felles visning, med:

- Utskriftsbart og digitalt fremvisbart testresultat
- Utskriftsbar og digitalt fremvisbart vaksinerings
- Nedlastbart pdf-bevis som er digitalt signert. (QR-kode bør ikke forventes før 12. mai)
- Felles inngang til koronasertifikat (test/vaksine) på Helsenorge.no

Denne løsningen vil basere seg på de data som er tilgjengelige. Det vil ikke være fullverdig i forhold til EUs krav til interoperabilitet. Selv ikke på de deler som settes i produksjon (test og vaksine).

Ytterligere avklaringer er nødvendige for «felles visning», da EU-løsningen spesifiserer tre forskjellige typer sertifikat.

"In order to facilitate "safe and free movement" within the bloc, the Digital Green Certificate will actually comprise three different certificates:

- *Vaccination certificates, which state which brand of the vaccine used, data and place of inoculation and number of doses administered.*
- *Negative test certificates (either a NAAT/RT-PCR test or a rapid antigen test). Self-tests will be excluded for the time being.*
- *Medical certificates for people who have recovered from COVID-19 in the last 180 days."*

Løsningen baseres på gjenbruk av eksisterende infrastruktur. Dagens løsning har ikke tatt høyde for det presset som er kommet i forbindelse med pandemien, og det gjøres vurderinger om vi må ta i bruk ny infrastruktur for å møte forespørslene rundt koronasertifikat.

LEVERANSER 12. MAI 2021

Ny funksjonalitet for Koronasertifikat på Helsenorge.no vil inneholde:

- Verifiserbar versjon av koronasertifikatet (dvs. inneholde e-signatur og QR-kode)
- Oppgradert infrastruktur for bedre ytelse på SYSVAK

LEVERANSER 1. JUNI 2021

- Støtte for informasjon om immunitet. Utskriftsbar og digitalt fremvisbart sertifikat for tidligere positiv test
- Tiltak for skalerbarhet i Helsenorge og hos FHI. Løpende leveranser
 - Skalerbarhet på innsyn vaksiner FHI
 - Skalerbarhet for Helsenorge plattform

Leveranser 4. og 12. mai vil medføre endringer i grensesnittet mot Norsk Helsenett. Det vil bli gjort evalueringer av behovet for at nye grensesnittet bør gå mot en ny replika av SYSVAK for å forhindre at presset på SYSVAK databasen blir for stort.

Betraktning vedrørende "immunitet": Definisjonene for «Medical certificated for people who have been recovered from COVID-19 in the last 180 days» må gås gjennom og forankres. Dette sertifikatet har blitt kalt immunitetsbevis eller friskmeldingsbevis, men dette er upresist. Basert på definisjon vil man kunne jobbe med teknisk implementering, og hvis dette i bunn og grunn kun blir en bekreftelse på at man har hatt Covid-19, altså en bekreftelse på at man i løpet av en angitt tidsperiode har testet positivt, så vil en implementering kunne gjøres ved hjelp av grensesnitt i 1. juni-leveransen.

Det må også gjøres en vurdering av hvordan vi skal kunne møte kravet til EU, om immunitet basert på andre tester enn de som gjøres i dag.

LEVERANSER 22. JUNI 2021

Første versjon av koronasertifikat i tråd med alle EU krav i Digital green pass

- Utskriftsbar og digitalt fremvisbart koronasertifikat etter EU krav
 - Utskriftsbar og digitalt fremvisbart testresultat etter EU krav
 - Utskriftsbar og digitalt fremvisbart vaksinerings etter EU krav
 - Utskriftsbar og digitalt fremvisbart bevis på gjennomgått COVID-19, etter EU sine krav
- Sertifikatet inneholder QR kode for verifikasjon basert på EU sine krav
- Mulig for å laste ned offline versjon på helsenorge.no app

IKKE-TIDFESTEDE LEVERANSER

Det er ikke angitt noen tidsestimat på når tilkobling til EFGS (European Federation Gateway Service) kan settes opp. Denne forventes derfor ikke levert i juni, men etter avtale med EU.

Det er ikke angitt noe tidsestimat for når det kan leveres løsning for innbyggere som ikke kan eller ønsker å logge seg på Helsenorge.no. Dette inkluderer innbyggere som ikke har personnummer eller d-nummer. Planlegging av forsert leveranse av denne løsningen er ikke gjort, men den vil inngå i det totale løsningsomfanget.

Følgende punkter er uavklart, men for planlegging av forsert levering av koronasertifikat er det forutsatt at de løses i løpet av april / mai for påfølgende realisering, test og visning til innbygger i etterfølgende lanseringsløp:

- Utvidelser av visning for koronavaksine
 - Produsent, gyldighet, angivelse av vaksinasjonsstatus m.m.
- Utvidelser av visning for testresultat
 - Avklaring av feltet «svartid-parameteren»
 - Angivelse av produsent / leverandør av hurtigtest (rapporteres ikke inn til MSIS / lab i dag)

Vennlig hilsen

Helen Brandstorp e.f.
direktør

Arve Paulsen
prosjektleder

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

Guro Thune Thorshaug;Helsedirektoratet, Beredskap @helsedir.no;FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no;HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET, Darlén Gjølstad