

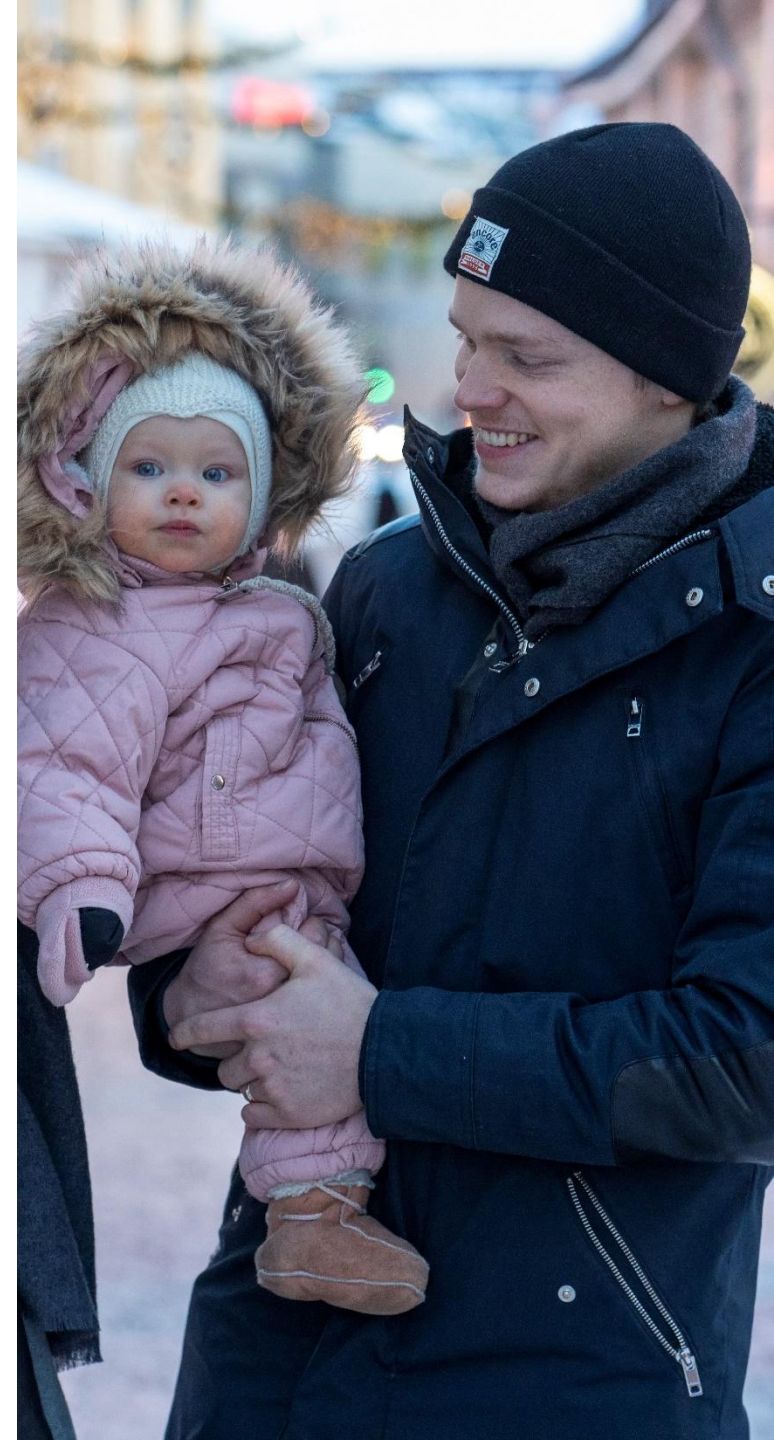


Whole-of-Society Readiness: Lessons from Finland

The Finnish Concept for
Comprehensive Security
and Preparedness

The Finnish Concept for Comprehensive Security and Preparedness

- Our way of thinking stems from heavy experiences in 1939-1945, when the Soviet Union attacked Finland – Finns are prepared for all kinds of situations and threats.
- The comprehensive security concept aims to ensure the **resilience of Finnish society** and **securing society's vital functions** in all situations.
- This is done by **collaboration** between **authorities, business community, organizations, and citizens**.

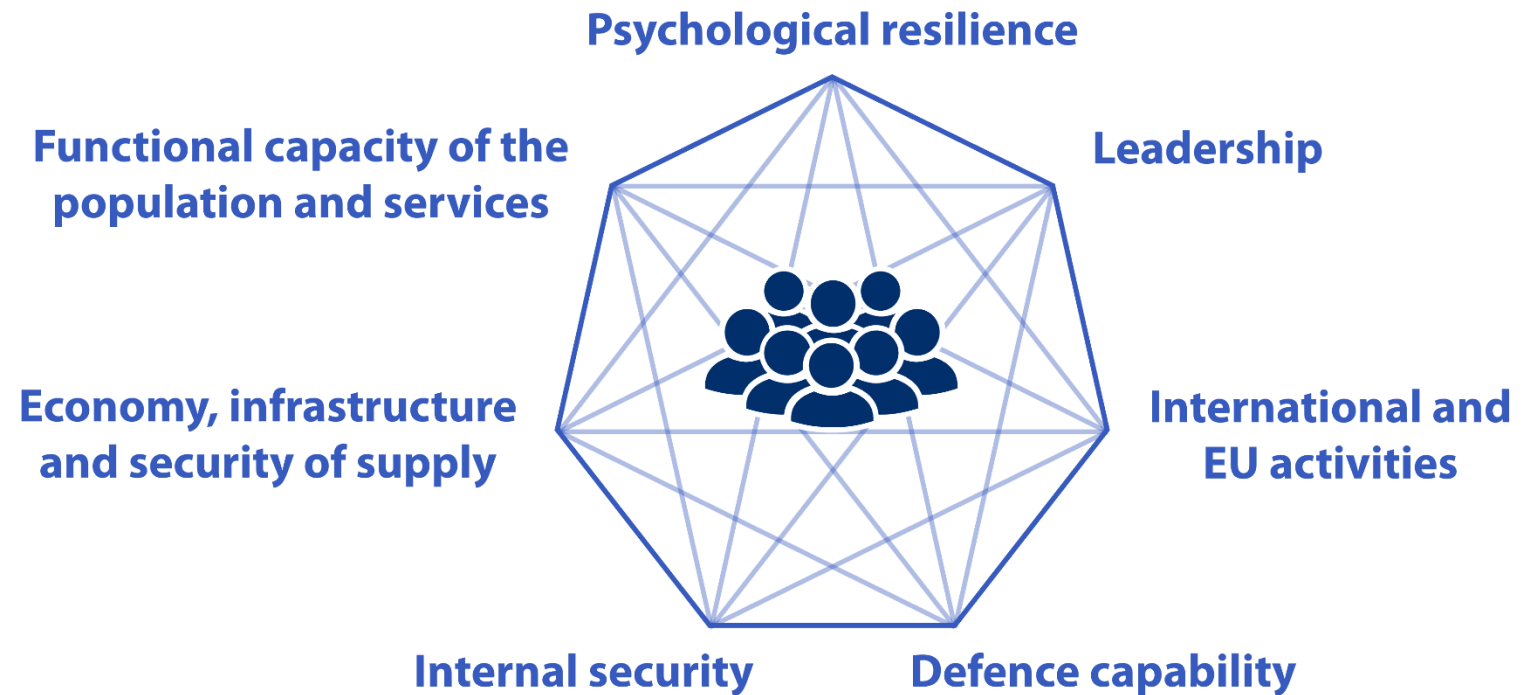


The Comprehensive Security Model



Vital functions of society

- These seven functions are identified as essential for the society and must be maintained in all situations.
- The Functions Vital for Society shouldn't be viewed as separate entities, as all functions are deeply intertwined (as in case COVID-19).





International Cooperation in Preparedness

- **International cooperation is vital** for Finland's preparedness
- Cooperation for example within the **EU**, between the **Nordic countries**, and **bilaterally**, like with Norway
 - At EU, Finland has proposed to draft a strategy for a **preparedness union**
 - Finland emphasizes **comprehensive and extensive preparedness** for various crises and hybrid threats its presidency of the Nordic Council of Ministers
 - **Finland and Norway have an agreement on the supplies** in war and crisis situations

secu

17.09.2025 | General

Finland and Norway hold exercise on cross-border assistance in crisis situations

Finland and Norway held a preparedness exercise on 15–16 September to prepare for serious accidents,...

11.09.2025 | General

International rescue exercise brings hundreds of professionals to Oulu

Finland will host Rescue Borealis 2025, an international exercise bringing together hundreds of experts from...

The Security Committee

- The Security Committee is a **cross-administrative coordinating body** operating with the Ministry of Defence, convening bi-monthly
 - **Suggestions, advice, and support to the competent authority** and an annual Report to the Government and President of the Republic
 - Key publication is the Security Strategy for Society
- The Committee includes:
 - permanent secretaries and state secretaries from every ministry and the president's office
 - heads of security authorities
 - representatives of business community and NGOs
 - specialists from the area of strategic communication and EU topics



Some Finnish national specialties

- Finland did not abandon **compulsory military service** after the wars.
- Finns have a relatively high level of **media literacy**, and **trust in the authorities and media**
- Finland has **50,000 civilian shelters** that can accommodate nearly everyone.
- **National defense courses** create cooperation and cohesion across different sectors
- The pivotal role of the **National Emergency Supply Agency NES**



Defence Course System

- **National Defence Courses** have been organized since 1961 and they last 3,5 weeks.
 - Already 10 000 participants have taken part to 250 courses nationally (they are organized 4 times per year).
- **National Special Courses** (2-5 days) have a specific theme or audience and they have been organized since 1986.
 - 3 000 participants have participated to 60 courses (2-3/year).
- **Regional Defence Courses** (1 week) have been organized by the regional authorities since 1962
 - 65 000 participants, already 1 000 courses organized (~20+/year)



77th National Defence Course



National Emergency Supply Agency (NESA)

- An unique, pivotal role **coordinating preparedness cooperation between the private and public sectors**
- NESA's strategic tasks include:
 - Overseeing the maintaining of **national emergency stockpiles** and security and compulsory stockpiles
 - Ensuring the functionality of essential technical systems and safeguarding **critical goods and service production**
 - Supporting **healthcare preparedness**, f.ex. through maintaining safety stocks and overseeing **the obligatory stockpiling of medicines**
 - Providing warehousing and logistics for **rescEU stockpiling**, that is, **EU-level strategic reserves**



Väestön toimintakyky ja palvelut

- 47. Sosiaaliturva: toimeentulon turvaaminen (STM)
- 48. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen turvaaminen (STM)
- 49. Kasvatus-, koulutus- ja tutkimusjärjestelmän ylläpitäminen (OKM)

Talous, infrastruktuuri ja huoltovarmuus

- 27. Taloudellisten voimavarojen hankkiminen ja kohdentaminen (VM)
- 28. Rahoitusjärjestelmän toiminnan turvaaminen (VM)
- 29. Julkisen hallinnon toimintaedellytysten ja palvelujärjestelmän toiminnan turvaaminen (VM, SM, muut ministeriöt)
- 30. Vakuutus toiminnan turvaaminen (STM)
- 31. Energiahuollon turvaaminen (TEM)
- 32. Sää- ja olosuhdepalvelujen saatavuuden varmistaminen (LVM)
- 33. Liikenneverkkojen ja -palveluiden sekä huoltovarmuuteen liittyvien kuljetusten varmistaminen (LVM, TEM, VM, STM, SM, PLM)
- 34. Viestintäverkkojen ja palveluiden saatavuuden, turvallisuuden ja toimintavarmuuden varmistaminen (LVM)
- 35. Kyberturvallisuuden yhteistoimintamallin ylläpitäminen (LVM, muut ministeriöt)
- 36. Sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmien toimivuuden sekä keskeisten tarvikkeiden saatavuuden turvaaminen (STM, TEM, VM)
- 37. Ympäristön muutosten, luontokadon ja ilmastonmuutoksen havainnointi ja seuranta sekä niistä aiheutuvien uhkien torjunta ja muutoksiin varautuminen (YM, MMM, muut ministeriöt)
- 38. Jätehuollon turvaaminen (YM)
- 39. Rakentamisen turvaaminen (YM)
- 40. Asumisen turvaaminen (YM)
- 41. Vesihuollon turvaaminen (MMM, STM, YM)
- 42. Tulva- ja kuivuusriskien hallinta ja patoturvallisuuden varmistaminen (MMM)
- 43. Työvoiman saannin turvaaminen (TEM)
- 44. Elintärkeän teollisuus- ja palvelutuotannon turvaaminen (TEM)
- 45. Elintarvike- ja päivittäistavarahuollon turvaaminen (MMM, TEM, STM, UM, VM)
- 46. Avaruuspalveluiden saatavuuden varmistaminen (TEM, LVM, PLM, SM, UM, MMM, YM, OKM)

Henkinen kriisinkestävyys

- 50. Kulttuuripalvelujen ylläpitäminen ja kulttuuriomaisuuden suojeleminen (OKM)
- 51. Hengellisen toiminnan edellytysten turvaaminen (OKM)
- 52. Nuorisotyön ja -toiminnan sekä liikunnan kansalaistoiminnan ylläpitäminen (OKM)
- 53. Viestintä (Kaikki ministeriöt)
- 54. Syrjäytymisen ja eriarvoisuuden ehkäiseminen (STM, OKM, TEM)
- 55. Vapaaehtoistoiminnan edistäminen (Kaikki ministeriöt ja järjestöt)
- 56. Väestön toipuminen (Kaikki ministeriöt ja järjestöt)

Johtaminen

- 1. Valtion ylimmän johdon päätöksenteon toimintaedellytysten turvaaminen (VNH)
- 2. Valtion ylimmän johdon tilannekuvan ylläpitäminen (VNH, muut ministeriöt)
- 3. Viestinnän toimivuus (VNH, muut ministeriöt)

Kansainvälinen ja EU-toiminta

- 4. Suomen toiminta Euroopan unionissa; EU:n toimintaedellytysten turvaaminen (VNH, muut ministeriöt)
- 5. Kansainvälisten suhteiden ylläpitäminen (UM, muut ministeriöt)
- 6. Kansainvälinen kriisinhallinta, humanitaarinen ja kansainvälinen pelastustoiminta (UM, PLM)
- 7. Suomalaisten suojeleminen ja avustaminen ulkomailla (UM, PLM)
- 8. Suomen ulkomaankaupan sujuvuuden turvaaminen (UM, TEM, MMM, SM, LVM, VM, STM, muut ministeriöt)

Puolustuskyky

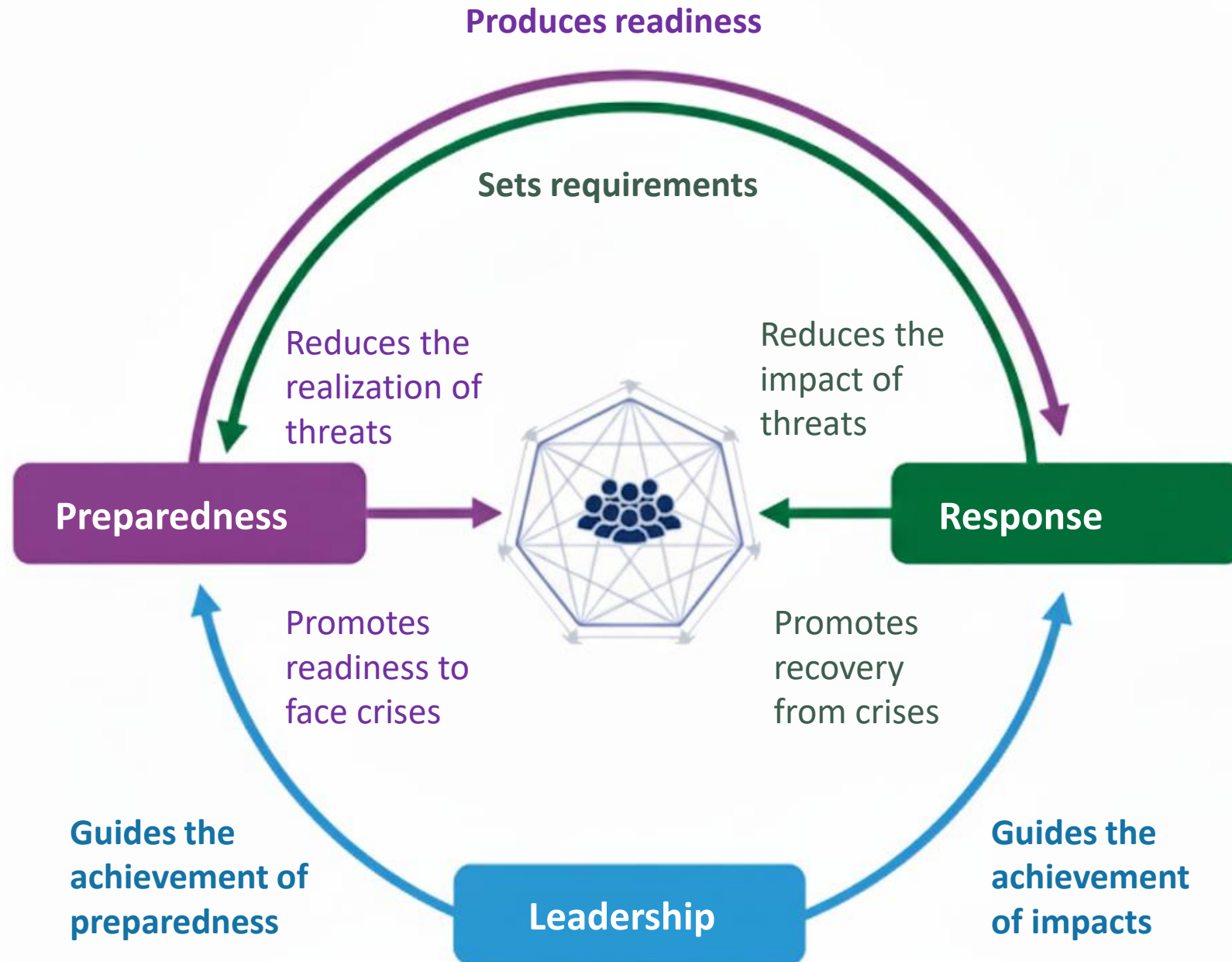
- 9. Suomen sotilaallinen puolustaminen (PLM)
- 10. Kokonaismaanpuolustuksen yhteistoiminta (PLM, muut ministeriöt)

Sisäinen turvallisuus

- 11. Oikeusjärjestelmän toimintakyvyn turvaaminen (OM, SM)
- 12. Vaalien toimeenpanon ja demokratian edellytysten turvaaminen (OM)
- 13. Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitäminen (SM)
- 14. Yhteiskuntajärjestystä vaarantavan rikollisuuden torjunta (SM, OM)
- 15. Rajaturvallisuuden varmistaminen (SM)
- 16. Ulkomaan tavaraliikenteen toimitusketjujen turvallisuuden ja tavaraturvallisuuden varmistaminen (VM)
- 17. Väestön suojaaminen (SM)

- 18. Meripelastuksen suorituskyvyn varmistaminen (SM)
- 19. Hätäkeskustoiminta (SM, STM)
- 20. Pelastustoimi (SM, STM)
- 21. Maahanmuuton prosessien turvaaminen (SM)
- 22. Laajamittaisen tai välineellistetyt maahantulon turvaaminen (SM, YM, LVM, TEM, PLM)
- 23. Ympäristövahinkojen torjunta ja ennaltaehkäisy (SM, YM, LVM, TEM, PLM)
- 24. Biologisiin uhkiin varautuminen (STM, MMM, PLM, YM, UM, SM, VM, TEM)
- 25. Säteilyvaaratilanteisiin varautuminen (STM, S)
- 26. Kemikaaliuhkiin varautuminen (STM, SM, YM,

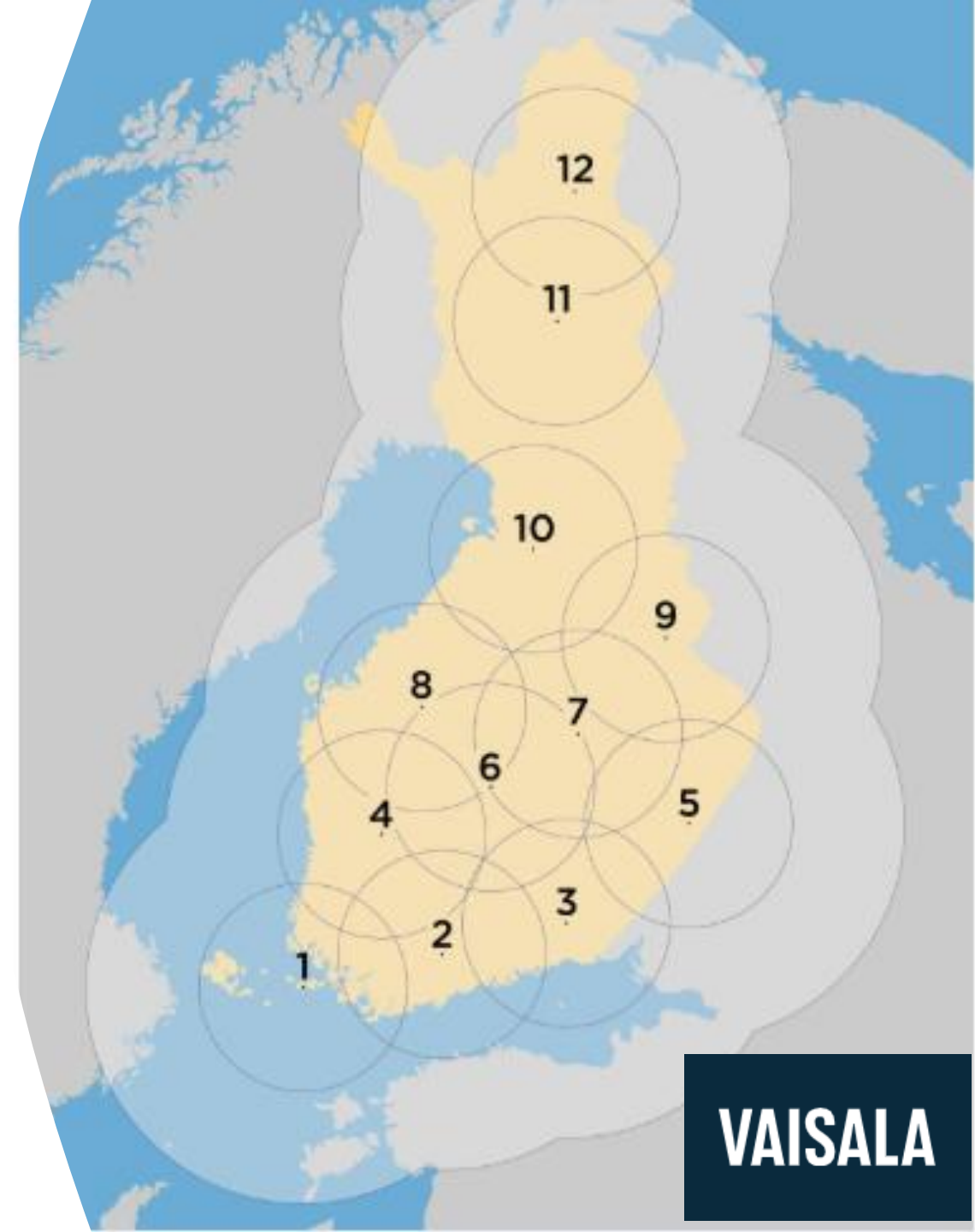




Case Vaisala and Finnish Meteorological Institute (FMI)

TASK 23, 32 and 37

- Fully automated network of twelve radars, which covers most of the country
- Data from neighbouring countries, obtained through the international exchange, improves the coverage
- A radar sees the weather phenomena to a distance of 250 km in the Finnish climate



Case SensorFu and national capability buildup on protecting critical infrastructure



TASK 29, 34, 35 and 36



- Network isolation is a **fundamental** and **complex** issue on protecting Critical Infrastructure – it can cause severe harm if it goes wrong
- Finnish Cyber Security Center **partnered with private sector** companies, including SensorFu, to conduct a study where network isolation monitoring could be evaluated
- **80%** of the organisations from the Critical Infra **found issues** from their Isolated Networks - **problems were solved** and quality was improved

Situational Awareness: Strategic Resilience and Tactical Readiness & Response

Intelligence, Surveillance, Reconnaissance (ISR) →
Situational Awareness

Strategic Resilience for shielding sovereign nations, society and commercial organizations

Tactical Readiness & Response against military, criminal and natural catastrophe threats.

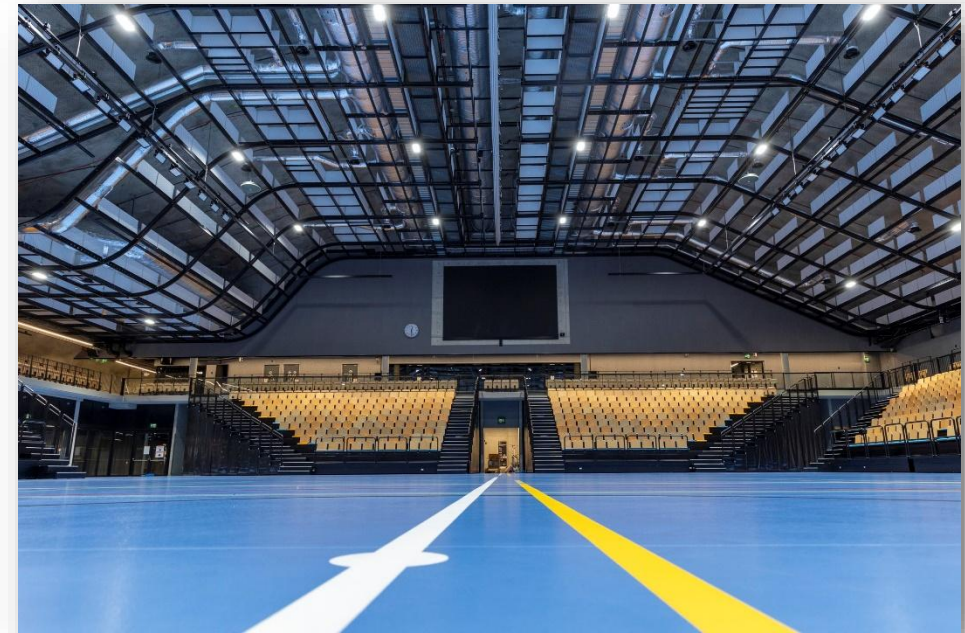
CASE 1, ICEYE: The European Space Agency (ESA) – TASK 23, 32, 37, 42 and 46

CASE 2, ICEYE: The Finnish Government and F-35 consortium – TASK 9 and 15

Civilian shelters – task 17.

Protection of the population

- There are approximately 50 500 civilian shelters in Finland – approximately for 4.8 million people.
- In Finland, the construction of civil defense shelters is **defined by law**. A civil defense shelter must be built in a building or group of buildings with an area of at least 1,200 square meters.
- Civilian shelters are also **used during normal times**, for example, as gyms, exercise halls and bike storage.



Case Granlund: hospital piloting with Helsinki University Hospital, National Medical Institute MSWiA Hospital, Warsaw, Health Ministry of Ukraine / CBU



Key objectives, task 17 and 48

- Assess the feasibility of placing various hospital functional areas within a civil defence shelter (e.g. intensive care, operating theatres, diagnostic facilities, inpatient wards)
- Evaluate additional costs for different functions (investment / lifecycle)
- Considerations: structural design, ventilation, electrical systems, ICT, medical gases, water and sewage systems, heating and cooling
- Logistics implications: patients, equipment, deliveries
- Energy efficiency perspectives across different implementation solutions





COVID-19 reflection





SUOMI
FINLAND

FINLAND –
BUILDING SECURITY,
FOR OUR OWN REGION
AND GLOBALLY.



Anniina Koivula-Olstad
Deputy Head of Mission
Embassy of Finland

+47 22 12 49 12

anniina.koivula-olstad@gov.fi

Juha Hämäläinen
Senior Advisor
Business Finland

+47 45 86 70 79

juha.hamalainen@businessfinland.fi